

*Социальные и демографические структуры*

*Э.В. Королева*

**Основные проблемы управления миграционными процессами в Приморском крае**

**The basic problems of management of migratory processes in Primorye Territory**

---

Тот факт, что Приморский край год от года становится все более полиэтничным и поликонфессиональным регионом, ставит перед ним целый ряд трудноразрешимых политических и социальных задач. В данной статье рассматриваются основные проблемы, вызванные мощными этномиграционными потоками в Приморском крае, и предлагаются способы их возможного разрешения.



That fact, that Primorye Territory year from a year becomes more and more polyethnic and polyconfessional region, puts before it a lot of stubborn political and social problems. In given article the basic problems caused by powerful ethnomigratory streams in Primorye Territory are considered, and ways of their possible permission are offered.

---

Приморский край всегда, а в последние десятилетия особенно, в силу своей региональной специфики привлекал значительное количество мигрантов, как из ближнего, так и из дальнего зарубежья. Наш регион занимает второе место после Москвы и Московской области по численности прибывших сюда с целью осуществления той или иной экономической деятельности иностранцев. Относительно мягкий климат, бесконфликтная этноконфессиональная обстановка, наличие рабочих мест благоприятствуют увеличению миграционных потоков.

Большая часть мигрантов выбирает для места жительства крупные города, такие как Владивосток, Находка, Уссурийск. В последние годы намечается определенная специфика в выборе места проживания иностранных граждан. Так, например, в силу географического расположения в г. Уссурийске существует мощная китайская диаспора. Этот город на Транссибе постепенно утратил функцию центра аграрного района и стал огромным перевалочным рынком китайских товаров, поставляемых через основную и ближайший к нему переход Суйфыньхэ – Пограничный. В то же время Находка с ее торговым портом не смогла стать центром притяжения и теряет население теми же темпами, что и в 1990-е гг., в том числе за счет миграций<sup>1</sup>.

Принято считать, что вновь прибывшие гастарбайтеры от-

---

<sup>1</sup> Социальный атлас российских регионов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.http://atlas.socpol.narod.ru/> [Дата обращения: 9.09.2008].

нимают рабочие места у местного населения. В Приморском крае, как и в других регионах страны, вновь прибывшие мигранты осуществляют свою трудовую деятельность в тех сферах, куда местное население идти работать не хочет по причине низкой заработной платы.

Во всем мире порядок таков: мигрантам произвольно отводятся определенные виды работ, зачастую низкооплачиваемые. В развитых странах всегда существовал спрос на неквалифицированный и низкооплачиваемый труд мигрантов, что, в свою очередь, рождало предложение в бедных государствах<sup>1</sup>. То же самое происходит сейчас и в России.

Проблема, связанная с конкуренцией на рынке труда между коренными и приезжими гражданами, обсуждается сегодня почти во всех странах. В нашей стране разрешение работодателю на найм иностранных работников дается только с санкции службы занятости, которая подтверждает, что эти рабочие места свободны от притязаний со стороны местных работников. Отсюда предполагается, что легально нанятые иностранные работники не конкурируют с местным населением. Что касается неформального рынка труда, где и занята большая часть мигрантов в России, то опрос показал, что от 30 до 50 процентов мигрантов не чувствуют конкуренции с местными работниками за свое рабочее место, заявляя, что они делают работу, на которую местные не претендуют. Работодатели часто предпочитают нанимать мигрантов из-за того, что они не пьют, не отвлекаются на семейные проблемы.

Не секрет, что Приморский край не является привлекательным регионом для российских граждан. Маловероятно, что люди из Краснодарского края или из Московской области приедут сюда искать работу, а тем более останутся здесь жить. Поэтому решение проблемы нехватки трудовых ресурсов можно, а порой, крайне необходимо решать за счет привлечения иностранной рабочей силы.

**Таблица 1.**  
**Динамика численности иностранных граждан, привлекаемых на работу в Приморском крае**

Страны-поставщики иностранной рабочей силы	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Всего	10 102	11 712	14 837	14 947	15 496	17 781	23 268
В том числе из стран ближнего зарубежья, из них:	789	1 169	1 443	1 106	525	1 188	2 426
Азербайджан	164	159	16	233	77	116	182
Армения	156	245	34	199	134	270	480

<sup>1</sup> См. например: Тюрюканова Е. Трудовая миграция в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.strana-oz.ru/> [Дата обращения: 7.05.2008].

Грузия	49	44	11	21	7	15	15
Киргизия	175	215	91	67	34	50	238
Таджикистан	117	118	25	116	62	135	207
Узбекистан	578	695	198	196	82	366	903
Украина	1105	956	395	228	115	217	372
дальнего зарубежья, из них	9 113	10 543	13 394	13 841	14 971	16 593	20 842
Вьетнам	306	940	1 328	1 346	1 436	1 445	1 568
Китай	6 374	7 708	9 639	10 061	11 209	11 788	14 669
КНДР	2 373	1 469	2 013	2 089	2 020	3 126	4 442
Республика Корея	155	338	351	287	236	172	114

**Таблица составлена на основании источников:** Приморский край. Социально-экономические показатели: статистический ежегодник. Владивосток. 2007. - С. 69.

По мнению Ю.Авдеева, представлявшего "Тихоокеанский центр стратегических разработок" на первом международном форуме "Трудовая миграция в Евразийском регионе: тенденции, проблемы и пути сотрудничества", проходившем в г. Владивостоке в конце мая 2008 года, "...сокращение трудовых мигрантов может привести к срыву строительства объектов АТЭС. По подсчетам Института региональных проектов, ежегодно 12 – 16 млрд. руб. осваивается в строительстве на Дальнем Востоке. На строительство к саммиту выделяется 148 млрд. рублей. Получается, теми силами, что есть, понадобится для строительства минимум 12 лет, а у Приморья есть только 4 года. Кроме того, планируется строительство торгово-экономического комплекса СЭЗ в Восточном порту и нефтеперерабатывающего завода. Итого в ближайшие 5 лет Дальнему Востоку понадобится, по некоторым подсчетам, 170 – 230 тыс. трудовых мигрантов"<sup>1</sup>.

Как указывалось выше, нельзя забывать и о том, что Приморский край сейчас более интересен представителям различных этнических групп, не принадлежащих к славянским. Причиной тому является низкая мотивационная база данного региона для переезда. Как правило, трудовой потенциал в лице славян состоит в большинстве своем из людей с высшим образованием. Соответственно их социальному статусу формируются и запросы. Что же касается нелегальных мигрантов, то им не нужны особые комфортные условия не только для проживания, но и для работы.

В силу этих причин затормозилась широко разрекламированная программа переселения соотечественников. Можно даже сказать, что эта идея умерла, не родившись. Планы же были впечатляющие. На первом этапе реализации программы, то есть в 2007 – 2008 годах, в Приморье ожидался приезд 2492 переселенца, а в 2009 – 2012 гг. – еще 4300 (имеются в виду экономически

<sup>1</sup> Вересокина Н.Ориентация Запад //Золотой рог от 10.06.2008.- №45.-С.26.

активные люди – главы семей). Таким образом, всего в программе должны были участвовать 6792 человека, с учетом их семей – 27168. Приморский край так и не дождался такого количества соотечественников, а все потому, что переселенцам никто не гарантировал доступного жилья и устройства на работу.

Миграция может являться фактором формирования социальной пирамиды. Российское общество, в котором постепенно формируется средний класс, нуждается в пополнении "низа" социальной пирамиды за счет притока менее квалифицированных и менее притязательных работников извне<sup>1</sup>.

В приведенной ниже таблице 2 отчетливо видна картина сфер деятельности иностранных граждан.

**Таблица 2.**  
**Численность иностранных граждан, привлекаемых на работу в крае, по видам экономической деятельности**

	2005		2006	
	человек	в % к итогу	человек	в % к итогу
Всего в том числе:	23268	100	37900	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2839	12.2	5228	13.8
Обрабатывающее производство	3041	13.1	1298	3.4
Строительство	8799	37.8	15054	39.7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	7964	34.2	11019	29.1
Транспорт и связь	54	0.2	81	0.2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	16	0.1	15	0.1
Другие виды	555	2.4	5205	13.7

*Таблица составлена на основании источников:* Приморский край. Социально-экономические показатели: статистический ежегодник. Владивосток. 2007. - С. 69.

Мигранты постепенно образуют не только демографический, трудовой, но и интеллектуальный потенциал. Все это может благотворно отразиться на социально-экономическом развитии региона.

Из приведенных же данных видно, что круг трудовой деятельности мигрантов очень ограничен. Их нет в сфере образова-

<sup>1</sup> Вишневский А. Альтернативы миграционной стратегии. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www. .polit.ru. ru/](http://www.polit.ru.ru/) [Дата обращения: 9.05.2008].

ния, здравоохранения, продажи, покупки и аренды недвижимости.

Квота на привлечение гастарбайтеров в Приморском крае самая большая в России после Москвы. Администрация Приморского края просит правительство увеличить квоту на иностранных рабочих в два раза – до 30 тыс. человек. Подразумевается, что основную часть гастарбайтеров составят все те же китайцы. При этом власти признают, что для нормального функционирования экономики края не хватает 70 – 80 тыс. рабочих.

На 2004 год в краевой службе занятости официально были зарегистрированы 38 тыс. человек. Но эти люди, увы, не восполнят дефицит кадров. На предложения биржи труда соглашаются лишь отдельные безработные. "Как показал анализ состава мигрантов, к нам приезжают в основном люди с низким или средним уровнем образования и квалификации, они заняты там, где коренные приморцы не хотят работать. Поэтому никакой конкуренции на рынке труда нет"<sup>1</sup>.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 февраля 2008 г. N 74н "О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2008 год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности" Приморскому краю было выделено 27984 приглашений. Эта цифра превышает показатели других субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

**Таблица 3.**  
**Распределение на 2008 год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности**

N п/п	Наименование региона	Количество приглашений, шт.
	Дальневосточный федеральный округ	104735
1.	Республика Саха (Якутия)	4612
2.	Приморский край	27984
3.	Хабаровский край	24071
4.	Амурская область	16704
5.	Камчатский край	730
6.	Магаданская область	602
7.	Сахалинская область	24242
8.	Еврейская автономная область	4602
9.	Чукотский автономный округ	1188
	Резерв квоты по Российской Федерации <*>	172115

**Таблица составлена на основании источников:** Холкина О. Сдержанное гостеприимство. // Российская газета – Приморский край. – № 4677 от 5 июня 2008 г.

<sup>1</sup> Приморский край. Социально-экономические показатели: статистический ежегодник. Приморскстат, Владивосток, 2007 – С. 69.

На 2008 год сформирована квота на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам в общей сложности в количестве 28160, из них для граждан из стран дальнего зарубежья – 27984, для граждан из стран СНГ – 176<sup>1</sup>.

Если несколько лет назад гастарбайтеры работали в основном в крупных городах, то в последнее время их присутствие стало ощущаться и на селе.

Мощные миграционные потоки порождают целый ряд тяжелых проблем:

1. Нарушение паспортно-визового режима со стороны приезжающих граждан<sup>2</sup>. К этому кругу проблем можно отнести и подделку паспортов, нарушение визового режима, отсутствие полного пакета документов для данной категории граждан, нелегальная миграция. По экспертной оценке на одного легального мигранта приходится 3 – 5 нелегально въезжающих на территорию России, в данном случае на территорию Приморского края.

2. Наличие большого количества нелегальных фирм, занимающихся устройством на работу иностранцев на территории Приморского края. По мнению Н.Смирновой, "...существование незаконных трудовых мигрантов выгодно не только работодателям, которые не платят налоги, но и государству, которое несет малые издержки, связанные с обслуживанием таких работников, и получает при этом достаточные вливания в экономику". С этим исследователем вполне можно согласиться. Если большое количество подобных фирм имеет место быть, значит, кто-то в них экономически заинтересован<sup>3</sup>.

3. Рост числа преступлений иностранных граждан. Приморский край входит в число регионов, наравне с Москвой и Московской областью, Санкт-Петербургом, Ханты-Мансийским автономным округом, Краснодарским, Красноярским, Хабаровским краями, Свердловской областью, которые наиболее подвержены иностранной преступности<sup>4</sup>. Складывающаяся ситуация, по оценкам специалистов, создает угрозы безопасности России на Дальнем Востоке.

Приморскому краю нужны мигранты не только для заполнения демографического вакуума. Присутствие здесь иностранной рабочей силы позволит сохранить экономический потенциал

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 февраля 2008 г. N 74 н "О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2008 год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.zanprim.ru/> [Дата обращения: 4.05.2008].

<sup>2</sup> "Круглый стол" УВД ПК и КНР [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.primuvd.narod.ru/> [Дата обращения: 9.09.2008].

<sup>3</sup> Холкина О. Сдержанное гостеприимство. // Российская газета - Приморский край №4677 от 5 июня 2008 г.

<sup>4</sup> Пресс-релиз к брифингу Главного управления уголовного розыска СКМ МВД России на тему: "О состоянии преступности, связанной с иностранными гражданами" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.mvd.rupres.ru/> [Дата обращения: 4.09.2008].

региона. Россия нуждается в притоке мигрантов. Прибывшие из-за рубежа граждане позволяют компенсировать потери России от снижения рождаемости. Именно поэтому крайне необходимо выработать меры по стимулированию притока в страну квалифицированных рабочих кадров, это может послужить существенным фактором по обеспечению стабилизации в России. Одним из приоритетов в решении миграционных задач в стране должно стать привлечение в Россию как рабочую силу, в первую очередь, жителей стран СНГ, владеющих русским языком. "Их можно называть практически нашими соотечественниками"<sup>1</sup>.

Многие исследователи признают, что без гастарбайтеров нам уже не обойтись. Однако надо увеличивать не только количественные показатели миграционных потоков, но и качественные. К ним можно отнести наличие у мигрантов как минимум среднего специального образования, знание русского языка (это относится к гражданам Китая, Кореи, Вьетнама), отсутствие судимости.

Можно вполне согласиться с мнением Ратниковой И.П., что нам "стоит обратиться к зарубежному опыту, например США, т.е. нанимать иностранцев на определенных условиях и контролировать их численность, предоставлять созданным под государственным контролем сельхозпредприятиям (с непременным участием россиян в руководстве) неиспользуемые земли. В США, Австралии и других странах предпочтение отдается тем иммигрантам, которые собираются вложить в национальную экономику значительные средства. Этот опыт можно было бы использовать и на территории Приморского края"<sup>2</sup>.

На состоявшемся в мае 2008 года во Владивостоке международном форуме "Трудовая миграция в Евразийском регионе: тенденции, проблемы, пути сотрудничества" была принята резолюция с положениями о разработке в рамках Дальневосточного федерального округа целевой программы регулирования демографических и миграционных процессов до 2025 года. Данный документ позволит решить целый ряд проблем, обусловленных наличием в нашем регионе иностранных мигрантов.



<sup>1</sup> Романенко В.И. III-й Тихоокеанский Форум соотечественников: "Миграция и диаспоры: потенциал развития Тихоокеанской России" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.materik.ru/> [Дата обращения: 4.09.2008].

<sup>2</sup> Ратникова И.П. Использование иностранной рабочей силы в Приморском крае // Вестник ДВО РАН. - 2007. - №4. - С.122.