

УДК 314.18(5-014)

Я.А. Барбенко

Научно-практическая конференция "Проблемы развития демографической ситуации и систем расселения на Дальнем Востоке"

29 января 2009 года, в конференц-зале Дальневосточного научно-исследовательского, проектно-конструкторского и технологического института по строительству Российской академии архитектуры и строительных наук (ДальНИИС РААСН), прошла научно-практическая конференция "Проблемы развития демографической ситуации и систем расселения на Дальнем Востоке". Во вступительном слове председатель оргкомитета конференции проф. П.А. Аббасов (ДВРО РААСН) отметил значимость обсуждаемых вопросов и необходимость формулирования практических рекомендаций научного сообщества для органов власти по проблеме конференции.

В работе конференции приняли участие не только учёные и эксперты, но и администраторы и политические деятели, что, безусловно, украсило собрание и сделало его более представительным. В частности, работа конференции была открыта П.А. Пуциным, федеральным инспектором по Приморскому краю Аппарата Полномочного представителя Президента РФ по Дальневосточному федеральному округу. Продолжил работу конференции первый секретарь крайкома КПРФ В.В. Гришуков. В своём выступлении П.А. Пуцин указал на значимость демографической ситуации дня на Дальнем Востоке как для России в целом, раскрыл особенности движения населения Приморского края за последнее десятилетие. В заключение своего выступления П.А. Пуцин отметил желательность формулирования предложений от участников конференции в адрес полномочного представителя президента.

Данные, которые привёл товарищ Гришуков об особенностях демографического развития края, были ещё более тревожными, чем те, что прозвучали из уст представителя власти. Отмечая важность демографической ситуации для положения Приморья, В.В. Гришуков указал на комплексный характер кризисных явлений, среди которых демографические проблемы являются одним из ярких показателей общей ситуа-

ции. Что же необходимо сделать для того, чтобы выправить ситуацию не только на Дальнем Востоке, но в стране в целом? Во-первых, снижение стоимости коммунальных услуг за счёт использования альтернативных источников энергии. Во-вторых, национализация природных ресурсов с целью более эффективного их использования, чем сейчас, главным образом – на социальные проекты. В-третьих, использование биотехнопарков, т. е. ферм по разведению ценных пород морских организмов, которые будут использоваться в пищу и для медицинских целей, а кроме того, мы получим и новые рабочие места. В заключение докладчик пообещал содействовать продвижению рекомендаций конференции на всех властных уровнях.

Пожалуй, самым масштабным было выступление проф. В.В. Аникеева (РААСН) "Демографические проблемы градостроительного развития Дальнего Востока", в котором аспекты демографического развития нашего региона анализировались с точки зрения истории и дальнейших перспектив. Интрига, лежащая в основе доклада В.В. Аникеева была в том, что будучи градостроителем, профессор обратился к факторам демографического развития Дальнего Востока. Отсутствие чёткой государственной территориально-градостроительной политики, учитывающей пространства страны, геостратегическое положение и особые условия её отдельных территорий, однозначно ведёт к распаду России, утрате её восточных территорий. Какие условия сегодня государство создаёт для человека, чтобы он желал переселения на Восток России? Все прежние стимулы потеряли смысл в новых социально-экономических и культурно-идеологических условиях современности. Вместе с тем, именно на государстве лежит ответственность за сохранение территориальной целостности России и гармоничном развитии человека на Дальнем Востоке.

Доклад проф. А.С. Ващук (ИИАЭНДВ) и Л.А. Крушановой (ИИАЭНДВ) "Миграционная политика России на Дальнем Востоке: декларация и реальность" затронул проблемы эффективности политики центра и местной власти в отношении миграций. Авторы указывают на чёткую связь между условиями жизни и миграционными процессами в регионе. В современных кризисных условиях перед правительством стоят новые задачи: не допустить резкого падения уровня жизни населения, продолжать выполнение социальных программ, обеспечить строительство объектов к саммиту АТЭС. Для решения демографических проблем и проблем расселения в регионе пора отказаться от парадигмы повсеместного заселения региона и обратиться к формированию ядра расселения в наиболее удобных для проживания местах, которые располагаются преимущественно вдоль границы с Китаем.

Содержание доклада Т.О. Хახалевой, начальника отдела трудоустройства и специальных программ управления государственной службы занятости населения Сахалинской области, очевидно из его развёрнутого названия: "Совершенствование государственной политики в сфере регулирования миграционных процессов с целью преодоления негативных демографических тенденций в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включая создание эффективной системы привлечения и закрепления работников в организациях, испытывающих дефицит рабочей силы". Управление миграционными процессами должно осуществляться, исходя из интересов обеспечения государственной безопасности, а также развития региона. Это позволит скорректировать нагрузку на социальную инфраструктуру и влиять на демографическую ситуацию. Для создания благоприятных условий для стимулирования внутренней миграции трудоспособного населения из других регионов России, необходимо участие федерального бюджета в обеспечении жильём переселенцев; установление налоговых льгот для

работодателей с целью стимулирования создания новых рабочих мест; организация подготовки квалифицированных рабочих кадров из числа российских граждан силами иностранных инвесторов. Трудовые ресурсы области могут быть восполнены за счёт привлечения к труду несовершеннолетней молодёжи и людей пенсионного возраста, участия в программе переселения соотечественников, перестройки системы профессионального образования с учётом нужд регионального рынка труда, возвращения системы распределения выпускников учреждений высшего профессионального образования (ВПО), предоставление государством субсидий для организации своего дела малым предпринимателям.

Эмоциональное выступление вне регламента к.э.н. Ю.А. Авдеева (ТИГ ДВО РАН) было посвящено анализу возможностей выхода Дальнего Востока из сложившейся неблагоприятной демографической ситуации, а также проблем на рынке труда. В числе его предложений можно отметить следующие: 1) необходимость передачи вопросов управления миграциями из ведения МВД в гражданское ведомство; 2) на несколько лет придать статус особой морской зоны дальневосточному побережью в целях развития рынка труда; 3) придать статус субъекта федерации Владивостоку для того, чтобы средства, заработанные городом, оставались здесь, а не шли в бюджеты всех уровней; 4) отказаться от термина "Дальний Восток", как несущего негативный смысл – можно переименоваться в "Тихоокеанскую Россию"; 5) сконцентрировать высшее образование в рамках Дальневосточного федерального университета для спасения ВПО в период демографического спада и невозможности привлечения достаточного количества иностранных студентов; 6) рассмотреть возможности уникального местоположения Владивостока, в радиусе 1000 км от которого проживает 300 млн человек. Помимо этого Ю.А. Авдеев указал на то, что, заботясь о будущем Дальнего Востока России, не стоит бояться китайских колонистов, многие из которых готовы натурализоваться в нашей стране, иностранных рабочих следует использовать для налаживания инфраструктуры региона, что, в свою очередь, привлечёт уже наших соотечественников.

Для опоры при разработке рекомендаций оргкомитетом конференции был разработан проект, включающий в следующие положения повышения привлекательности региона: повышение уровня жизни населения, в т. ч. за счёт создания системы надбавок, районных коэффициентов и иных стимулов; направление на работу в регион молодых выпускников вузов и иных специалистов по срочным контрактам; льготное или бесплатное субсидирование решения жилищных проблем; отмена в вузах Дальнего Востока двухуровневой системы (болонского процесса) с переводом подготовки специалистов на бюджетную основу или по прямым договорам с предприятиями или производствами; привлечение на село людей за счёт льготного строительства жилья; создание за счёт госбюджета объектов материнства и детства, развитие детско-юношеского спорта, институтов внешкольного образования; создание в регионе льготных условий для закрепления демобилизованных и выходящих в отставку военнослужащих; разработка для региона специальной законодательной базы, стимулирующей повышение рождаемости, привлечение и закрепление мигрантов, создание условий использования временной рабочей силы и адаптации наиболее образованных и активных мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья. Можно видеть, что авторы проекта рекомендаций опираются в первую очередь на советский опыт освоения и заселения Дальнего Востока, однако следует помнить о принципиально новых для России условиях внутренних, которые требуют и новых средств решения далеко не новых для нашего края проблем.

Для разработки итогового варианта предложений исследователи взяли двухнедельный срок, после чего рекомендации сообщества будут переданы полпреду президента в Дальневосточном федеральном округе. Настораживает, однако поведение "политиков": П.А. Путин и В.В. Гришуков после оглашения своих речей удалились, оставив учёных вариться в собственном соку. Эксперты готовы предложить свои услуги власти, но готова ли власть принять эти услуги?

