

Столкновение с новыми вызовами: влияние COVID-19 на восприятие нетрадиционных аспектов безопасности в Юго-Восточной Азии

Иван Николаевич Золотухин
Дальневосточный федеральный университет, Владивосток, Россия, zolivnik@mail.ru

Аннотация: Статья представляет собой рецензию на коллективную монографию "Нетрадиционные проблемы безопасности в условиях новой нормальности", изданную Школой международных исследований им. С. Раджаратнама Наньянского технологического университета (Сингапур) и посвящённую оценке и видению ведущими экспертами и аналитиками ситуации в Юго-Восточной Азии (ЮВА) в результате столкновения региона с COVID-19. В рецензии отражены последствия влияния пандемии на региональную систему противодействия нетрадиционным вызовам безопасности, даётся оценка её эффективности перед лицом новых угроз, предлагаются варианты достижения устойчивой безопасности и благоприятной среды для жизни в ЮВА.

Ключевые слова: Юго-Восточная Азия, АСЕАН, нетрадиционные проблемы безопасности, новая нормальность, гуманитарная помощь, новые угрозы, устойчивая безопасность

Исследование выполнено при финансовой поддержке Фонда ДВФУ и Дальневосточного федерального университета. Проект № 22-08-06-006

Для цитирования: Золотухин И. Н. Столкновение с новыми вызовами: влияние COVID-19 на восприятие нетрадиционных аспектов безопасности в Юго-Восточной Азии // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2023. № 1. С. 164–169. <https://doi.org/10.24866/1998-6785/2023-1/164-169>

Review
<https://doi.org/10.24866/1998-6785/2023-1/164-169>

Facing New Challenges: The Impact of COVID-19 on Non-Traditional Security Issues in Southeast Asia

Ivan N. Zolotukhin
Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia, zolivnik@mail.ru

Abstract. The article reviews the book "Non-Traditional Security Concerns in the New Normal", published by the S. Rajaratnam School of International Studies of the Nanyang Technological University (Singapore). The review analyzes the assessment and vision by leading scholars of the situation in Southeast Asia (SEA) in the aftermath of facing region COVID-19. The article reflects the consequences of the impact of the pandemic on the regional system of countering non-traditional security challenges and assesses its effectiveness in the face of new threats. The options for achieving sustainable security and a favorable environment for life in Southeast Asia are also pointed out.

Key words: Southeast Asia, ASEAN, non-traditional security concerns, new normal, humanitarian assistance, novel threats, sustainable security

The study was financially supported by the FEFU Foundation and the Far Eastern Federal University. Project No. 22-08-06-006

For citation: Zolotukhin I. N. Facing New Challenges: The Impact of COVID-19 on Non-Traditional Security Issues in Southeast Asia // Ojkumena. Regional researches. 2023. No. 1. P. 164–169. <https://doi.org/10.24866/1998-6785/2023-1/164-169>

Высокая интенсивность потока международных событий последних нескольких лет ведёт к трансформации мироустройства, ставит под сомнение эффективность казавшихся незыблемыми правил и институтов. Характер происходящих на международной арене изменений заставляет государства остро реагировать на проблемы, исходящие из внешней среды, поскольку те могут представлять экзистенциальные угрозы для различных социальных групп. Перемены в международных отношениях несут риски и неопределённости, которые позволяют говорить о новой нормальности¹. Данный термин, впервые возникший в годы Великой депрессии, стал популярен после пандемии COVID-19, вызвавшей худшее, чем мировой финансовый кризис 2007–2008 гг., падение темпов роста международной экономической системы.

Проверив на прочность мировую экономику и послужив индикатором устойчивости мировой системы здравоохранения, пандемия COVID-19 вскрыла массу проблем, с которыми пришлось столкнуться практически всем государствам в борьбе с коронавирусом и поставила под вопрос их готовность

¹ Новая нормальность или новая реальность (new normal) – быстрое возникновение новых явлений, которые становятся нормой для общества. Однако развитие новых явлений трудно прогнозировать, что ведёт к снижению их предсказуемости и влечёт рост неопределённости [1].

противодействовать новым вызовам нетрадиционной безопасности, а следовательно, уметь успешно функционировать в условиях новой нормальности.

Коронавирус обнажил слабые стороны государств и их объединений в борьбе с кризисными явлениями, масштабы влияния которых оказались несопоставимы с первоначальными ожиданиями политиков и обывателей, показав необходимость глубокого анализа процессов, меняющих конъюнктуру международных отношений и их последствий для мироустройства. На этом фоне представляется интересным изучение деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), основополагающего механизма регулирования международных процессов и важнейшего института в обеспечении устойчивой региональной среды безопасности, в преодолении последствий коронакризиса. Недавно выпущенная Наньянским технологическим университетом (ведущим исследовательским вузом ЮВА) коллективная монография "Нетрадиционные проблемы безопасности в условиях новой нормальности" [3] содержит мнения ведущих экспертов в области нетрадиционных вызовов и угроз касательно того, что представляет собой новая нормальность для ЮВА, как к ней подготовиться, как справиться с её негативными проявлениями и каковы будут её последствия.

Во вводной главе "Перспективы нетрадиционной безопасности в условиях новой нормальности" авторы Хосе Луис Монтескарос и Мели Кабальеро-Энтони обращают внимание на деструктивный характер пандемии COVID-19, расколовшей мир на два периода: доковидный и постковидный, перевернувшей образ жизни людей и их прежние представления о благополучной и комфортной жизни. Отмечая пагубное влияние пандемии на международную торговлю и трудовую интеграцию, авторы не отрицают вероятность деглобализации планетарного пространства и обострения нетрадиционных вызовов и угроз. Подобный сценарий вредит интересам стран ЮВА и ставит под удар позиции АСЕАН как успешного регионального интеграционного проекта. Связывая формирование контуров новой нормальности в ЮВА с необходимостью противодействовать нетрадиционным проблемам безопасности и их негативным последствиям, авторы подводят читателя к содержательной части монографии, где освещаются данные проблемы, начиная с продовольственной безопасности и заканчивая гендерным неравенством.

В главе "Достигла ли Юго-Восточная Азия нового уровня продовольственной безопасности?" Хосе Луис Монтескарос приходит к выводу, что пандемия поспособствовала повышению уровня безработицы и бедности, усугубив ранее существовавшие социальные и экономические трудности, ограничивавшие доступность продовольствия для малоимущих категорий населения. Исследователь отмечает, что COVID-19 привёл к сбою в производстве продуктов питания и снижению продуктивности сельского хозяйства, а также усилило нестабильность в торговле продуктами питания и в системе цепочек их доставки. Говоря о панических закупках в супермаркетах, вызванных обеспокоенностью населения нехваткой продовольствия и возможным ростом цен, автор проводит параллели с ситуацией во время мирового продовольственного кризиса 2007–2008 гг.

Вместе с тем, описывая деструктивное воздействие пандемии на продовольственную безопасность в ЮВА, исследователь утверждает, что COVID-19 не создаёт принципиально новых проблем, но дает импульс к изучению преобразующих усилий для улучшения реализации инициатив по поддержке продовольственного и сельскохозяйственного сектора. Не отрицая активизации общественных действий в преодолении продовольственных проблем, автор возлагает главную роль в их решении на государство, способное не только контролировать поставки продуктов питания, но и внедрить цифровые технологии в их производство и распределение. Таким образом, COVID-19 должен подтолкнуть страны региона к ускорению темпов решения проблем продовольственной безопасности путём институциональных и технологических инноваций в сельском хозяйстве и в государственных сетях социальной защиты. При этом автор подчеркивает важность обеспечения открытой и беспрепятственной торговли товарами, отводя государственному вмешательству исключительно функцию заботы о населении.

В главе 3 "Тройной планетарный кризис. Устойчивый человекоцентричный подход" Маргарет Сембринг критикует доминирующий в между-

народном сообществе принцип приоритета человеческих потребностей над охраной окружающей среды, показывая его неэффективность в решении экологических проблем и губительность для человечества. Несмотря на то, что человекоцентричный подход опирается на экономическое и социальное развитие как инструмент защиты природы, очевидно, что развивающиеся страны не готовы увеличивать расходы на экологию, а экономически развитые в интересах прибыли продолжают эксплуатацию ограниченных природных ресурсов. В условиях потребительского отношения к природе ставка на технический прогресс как фактор снижения нагрузки на окружающую среду не оправдывает себя. В результате проблемы исчерпаемости природных богатств становятся благодатным полем для неисчерпаемых дискуссий о глобальном управлении окружающей средой, деградация которой не может не коснуться условий существования людей, заставляя их вновь обратиться к экологии.

На фоне пандемии COVID-19 в 2020 г. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выделила три одновременных неотложных экологических проблемы (изменение климата, утрата биоразнообразия и целостности экосистем, а также загрязнение окружающей среды) [4] в качестве основополагающих элементов "тройного планетарного кризиса". Пандемия стала не только доказательством того, что последствия разрушения окружающей среды могут застать общество врасплох, но и поставило под вопрос эффективность технологических достижений в решении экологических проблем. Тем самым COVID-19 как угроза жизни человечеству вновь напомнил обществу об альтернативных концепциях к решению экологических проблем. ЮВА, серьезно страдающая от изменений климата и последствий антропогенной нагрузки на окружающую среду, нуждается в комплексной региональной экологической повестке, в которой как минимум должны быть отражены различные подходы касательно воздействия окружающей среды на жизнь человека. В свою очередь, альтернативные концепции должны быть вынесены на передний план межрегиональных и глобальных дискуссий для выработки новой парадигмы, наиболее подходящей для реагирования на "тройной планетарный кризис".

Адаптация к условиям новой нормальности заключается также в поиске новых возможностей для изменения подходов к решению нетрадиционных проблем безопасности. В главе 4 "От пандемии к пластику. Растущая роль ядерных технологий в решении нетрадиционных вызовов безопасности" Юлий Сезар Траяно затрагивает проблему использования мирного атома в ЮВА. На протяжении последних нескольких десятилетий вопросы о включении ядерных технологий в социально-экономическую сферу, а также о возможности создания ядерной энергетики стали важной составляющей повестки устойчивого развития стран региона. По мнению автора, применение ядерных технологий выглядит оправданным в решении трёх ключевых для стран ЮВА нетрадиционных проблем безопасности: распространение инфекционных заболеваний (в т.ч. COVID-19), загрязнение морской среды пластиком и изменение климата.

Новый ядерный диагностический метод – ОТ-ПРЦ (полимеразная цепная реакция с обратной транскрипцией) в настоящее время используется для тестирования COVID-19. Методы радиоактивных индикаторов помогают ученым проводить мониторинг загрязнения морской среды микропластиком и отслеживать процесс переноса токсичных загрязнителей в морские организмы и пищевые цепочки гидробионтов. Ядерные технологии можно применять для разработки экологически безопасных методов ведения сельского хозяйства и улучшения управления водными ресурсами, обеззараживания и продления срока годности пищевых продуктов, повышения урожайности зерновых культур, переработки и сокращения пластиковых отходов. Наконец, в контексте отхода от углеводородных источников энергии, страны ЮВА изучают возможности внедрения атомных реакторов в целях борьбы с глобальным потеплением и укрепления своей энергетической безопасности.

Автор отмечает, что возрастание роли ядерных технологий в решении нетрадиционных проблем безопасности в ЮВА способствует постепенной мирной нуклеаризации региона, что приведёт к принятию ядерного фактора общественностью стран ЮВА и, как следствие, его восприятию населением как новой нормальности. В то же время процесс внедрения технологий мир-

ного атома в ЮВА сопряжен с необходимостью предотвращения рисков, связанных с его использованием, что ставит перед странами задачу реализации регионального потенциала многостороннего сотрудничества, направленного на укрепление режима ядерной безопасности.

Лина Гонг в главе 5 "Трансформация управления стихийными бедствиями в АСЕАН после COVID-19" рассматривает влияние пандемии на процесс противодействия ещё одной серьезной нетрадиционной угрозе безопасности в ЮВА. Обладая обширным и проверенным временем опытом борьбы со стихийными бедствиями, страны АСЕАН между тем столкнулись с проблемами по оказанию гуманитарной помощи населению, когда из-за пандемии оказалось затруднено выполнение спасательных операций. Тем самым COVID-19 выявил недостатки в существующей региональной системе управления стихийными бедствиями, в которой природным катастрофам и экстремальным погодным условиям отдаётся приоритет над чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения.

По мнению автора, COVID-19, в отличие от других инфекционных заболеваний, выступил как новое стихийное бедствие, к которому АСЕАН оказалась не готова. В результате была поставлена под удар роль организации как устойчивого регионального сообщества, способного обеспечить коллективные действия в борьбе с пандемией. Лина Гонг заостряет внимание на то, что АСЕАН необходимо адаптировать свой подход к управлению стихийными бедствиями в соответствии с изменяющейся "картой рисков" в регионе и диверсифицировать способы реагирования на них. Параллельно автор выражает мысль, что АСЕАН стоит воспользоваться примером классификации стихийных бедствий согласно Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца [2] и отнести эпидемии и пандемии к той же категории, что и землетрясения, циклоны, цунами.

Для дальнейшего повышения устойчивости АСЕАН к нетрадиционным вызовам безопасности в рамках организации важно разработать процедуры и механизмы, которые позволили бы региональным органам, уполномоченным бороться со стихийными бедствиями, координировать совместные действия. Речь идет об изменении модели реагирования на чрезвычайные ситуации, основанной на большей части индивидуальных действиях стран АСЕАН в решении гуманитарных проблем. В условиях высокой подверженности региона природным катастрофам и экстремальным погодным явлениям, успешное противодействие их ударам зависит от умения АСЕАН солидаризировать действия своих членов. В дополнение к интеграции региональных институтов, ответственных за управление стихийными бедствиями, АСЕАН также следует активно внедрять инновационные технологии, позволяющие дистанционно выяснять ситуацию на местах, обмениваться информацией через видеосвязь, держать связь с поисково-спасательными службами.

По сути, COVID-19 стал катализатором ускорения эволюции региональных связей в противодействии новым нетрадиционным угрозам безопасности, ознаменовав появление новой нормальности в отношении восприятия эпидемий как формы стихийного бедствия. Пандемия высветила уязвимости в АСЕАНовской системе противодействия природным катастрофам. С другой стороны, создание региональных структур АСЕАН по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и по борьбе с новыми заболеваниями является серьезным шагом со стороны организации повысить свою способность реагировать на будущие эпидемические угрозы.

Кристофер Чен в главе 6 "Программы доступности денежных средств в условиях новой нормы управления стихийными бедствиями" даёт оценку влияния денежных переводов на благополучие уязвимых групп населения во время пандемии. Отмечая, что стихийные бедствия и пандемию сближает общий негативный эффект – они блокируют доставку помощи в виде наличных денег или предметов первой необходимости, автор заостряет внимание на проблемах трансакции и эффективного использования денежных средств со стороны гуманитарных организаций при попытке реализовать программы помощи населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций. С одной стороны, обосновывается необходимость предоставления финансовой помощи бесконтактным путем, тем самым снижая риск передачи инфекции, что особенно важно в условиях COVID-19. Таким образом, пандемия послужила сти-

мулом для быстрого расширения системы цифровых денежных переводов. С другой стороны, внедрению электронных и бесконтактных систем оказания финансовой помощи могут препятствовать как географические и инфраструктурные ограничения, так и невысокий уровень цифровой грамотности населения (прежде всего наиболее уязвимых групп). Программы денежных переводов населению оказываются контрпродуктивными в районах, где действует принцип централизованного распределения продуктов, что показал пример Фиджи и Тонга. Напротив, в Малайзии и на Филиппинах, где уровень цифровизации выше, денежные переводы оказались действенным инструментом оказания гуманитарной помощи населению.

В седьмой главе монографии – "COVID-19: необходимость гендерно-чувствительной политики в достижении лучших условий" С. Нантини рассматривает влияние COVID-19 на проблемы гендерного неравенства в ЮВА. Отмечая значительный прогресс, который достигнут странами ЮВА в отношении сокращения гендерной асимметрии, автор в то же время заявляет, что с трудом достигнутые успехи в обеспечении благоприятных условий для женской эмансипации находятся под угрозой, поскольку связанные с пандемией карантинные меры привели к усилению социальной дискриминации женщин.

В условиях пандемии женщинам досталась роль "амортизаторов" общества, поскольку на женские плечи возросла нагрузка, связанная с уходом за детьми и недееспособными людьми. Параллельно женщины столкнулись с проявлениями гендерного насилия и ограничениями своих прав и свобод, что показывает уязвимость женщин и ставит перед руководством стран АСЕАН необходимость проведения политики, которая бы способствовала достижению гендерного паритета. COVID-19 обнажил гендерные проблемы, которые не были окончательно решены в регионе: зачастую более низкий уровень образования и более высокий уровень бедности женщин; меньшее представительство женщин в институтах принятия политических решений; ограничивающая свободу действий женщин традиционная ролевая структура отношений в обществах стран ЮВА. Автор отмечает, что директивным органам стран АСЕАН при выработке гендерно-чувствительной политики следует учитывать вклад женщин (учёных, политиков, медицинских и социальных работников) в смягчение последствий COVID-19. Интегрируя гендерную проблематику в программы противодействия вызовам нетрадиционной безопасности, АСЕАН создаёт условия новой нормальности в отношении к "женскому вопросу".

В заключительной 8-й главе "Политическая аналитика для подготовки к будущим новым угрозам" исследователи Хосе Ма, Луис Монтескарос и Мели Кабальеро-Энтони дают оценку ключевым тенденциям в ранее рассмотренных сферах безопасности. Авторы отмечают, что, оказав деструктивное воздействие на систему здравоохранения, COVID-19 спровоцировал экономический кризис, последствия которого прямо или косвенно затронули все отрасли хозяйства и системы жизнеобеспечения населения, создав проблемы в распределении финансов, продуктов и услуг. Пандемия заставляет правительства стран ЮВА иначе взглянуть на обеспечение экологической безопасности и процесс управления стихийными бедствиями, высвечивая слабости в системе организации борьбы с ними.

В целом вырисовывается картина несостоятельности многих механизмов и инструментов противодействия нетрадиционным угрозам безопасности в ЮВА и неготовности правительств реагировать на новые вызовы, подобные COVID-19. Государство оказывается неспособно в одиночку справиться с проблемами, которые требуют от него высокой степени концентрации ресурсов и оперативности принятия решений. В такой ситуации исследователи видят выход в налаживании диалога между структурами, непосредственно отвечающими за предотвращение угроз нетрадиционной безопасности и ликвидацию их последствий при параллельном расширении их сотрудничества с представителями неправительственных организаций и местных сообществ. Таким образом, у правительства появится возможность оценить предложения по совершенствованию существующих систем достижения устойчивой безопасности, что станет основой для разработки комплексного подхода по борьбе с нетрадиционными угрозами, основанного на привлечении институциональных инноваций и технологических достижений. Тем самым перспективы но-

вой нормальности, создаваемой нетрадиционными угрозами, не обязательно должны выглядеть пессимистично.

Данная работа является одной из первых, посвященных комплексному анализу влияния COVID-19 на систему противодействия нетрадиционным угрозам в ЮВА, которая выглядит несовершенной перед лицом новых вызовов. Авторам удалось показать, насколько взаимосвязаны нетрадиционные проблемы безопасности и какие действия необходимо предпринять правительствам стран АСЕАН для преодоления сложностей, препятствующих достижению устойчивой региональной среды. Аналитические материалы и авторские предложения по острым вопросам могут быть интересны не только для лиц, интересующихся ЮВА, но и для широкого круга читателей.

Литература

1. Булатов А. С. Новая нормальность// Мировое и национальное хозяйство. 2020. Вып. 3 (52) (сайт). URL: <https://mirec.mgimo.ru/2020/2020-03/novaya-normalnost> (дата обращения: 16.01.2023)
2. IFRC, "Types of Disasters". URL: <https://www.ifrc.org/our-work/disasters-climate-and-crises/what-disaster> (дата обращения: 29.01.2023)
3. Non-Traditional Security Concerns in the New Normal. Edited by Mely Caballero-Anthony and Jose Ma. Luis Montesclaros. S. Rajaratnam School of International Studies Nanyang Technological University (Singapore) 2022. 96 p.
4. UN Environment Programme, "The Triple Planetary Crisis: Forging a New Relationship between People and the Earth", 14 July 2020. URL: <https://www.unep.org/news-and-stories/speech/triple-planetary-crisis-forging-new-relationship-between-people-and-earth> (дата обращения: 30.01.2023)

References

1. Bulatov A.S. New normal// World and national economy. 2020. Issue. 3 (52) (website). URL: <https://mirec.mgimo.ru/2020/2020-03/novaya-normalnost> (accessed 16.01.2023) (In Russ).
2. IFRC, "Types of Disasters". URL: <https://www.ifrc.org/our-work/disasters-climate-and-crises/what-disaster> (accessed 29.01.2023)
3. Non-Traditional Security Concerns in the New Normal. Edited by Mely Caballero-Anthony and Jose Ma. Luis Montesclaros. S. Rajaratnam School of International Studies Nanyang Technological University (Singapore) 2022. 96 p.
4. UN Environment Programme, "The Triple Planetary Crisis: Forging a New Relationship between People and the Earth", 14 July 2020. URL: <https://www.unep.org/news-and-stories/speech/triple-planetary-crisis-forging-new-relationship-between-people-and-earth> (accessed 30.01.2023).



Информация об авторе

Иван Николаевич Золотухин, канд. полит. наук, доцент кафедры международных отношений Дальневосточного федерального университета, Владивосток, Россия, e-mail: zolivnik@mail.ru

Information about the author

Ivan N. Zolotukhin, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, International Relations Department, Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia, e-mail: zolivnik@mail.ru

Поступила в редакцию 05.02.2023

Received 05.02.2023

Принята к публикации 16.02.2023

Accepted 16.02.2023